



Informe COSCE

Informe de urgencia sobre la inversión en I + D en el Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2015

José Molero

Catedrático de Economía
Aplicada de la Universidad
Complutense de Madrid (UCM)
e Instituto de Estudios de la Innovación
(IREIN)

José de Nó

Investigador Científico
del Consejo Superior de
Investigaciones Científicas,
Centro de Automática y Robótica
(CSIC-UPM)

**para la
Comisión COSCE de Estudio de los
Presupuestos Generales del Estado**

Octubre 2014

- En cifras globales el presupuesto crece un 4,24%.
- Mientras los fondos no financieros se reducen en 7 M€, los financieros aumentan en 267,70 M€ (7,17%), de los cuales 220 M€ (+64,13%) son para préstamos encuadrados como investigación industrial militar (aunque pueda ser de doble uso).
- No se puede decir que se apueste por la I+D+i como motor de crecimiento sino que se consolidan las pérdidas de años anteriores. Con estas tasas de crecimiento se necesitarían muchísimos años para recuperar los niveles de 2009.

1. La variación de las cifras globales respecto a los presupuestos aprobados para 2014

Como todos los años, la propuesta del Gobierno para la financiación de la I+D+i para el próximo año se compara con los presupuestos aprobados por el Parlamento para el año en curso.

Proyecto de Presupuestos 2015

Tabla 1. Cifras globales de la PG46 para el año 2015 (en millones de euros)

| | 2014 | | 2015 | | Variación 2015/2014 | |
|--|----------|---------|----------|---------|---------------------|--------|
| | Total | % | Total | % | Total | % |
| Operaciones no financieras (capítulos 1 a 7) | 2.412,92 | 100,00% | 2.405,91 | 100,00% | -7,00 | -0,29% |
| Investigación civil | 2.249,94 | 93,25% | 2.243,44 | 93,25% | -6,50 | -0,29% |
| Investigación militar | 162,98 | 6,75% | 162,47 | 6,75% | -0,51 | -0,31% |
| Operaciones financieras (capítulos 8 y 9) | 3.733,14 | 100,00% | 4.000,83 | 100,00% | 267,70 | 7,17% |
| Investigación civil | 3.389,22 | 90,79% | 3.436,37 | 85,89% | 47,15 | 1,39% |
| Investigación militar | 343,92 | 9,21% | 564,46 | 14,11% | 220,55 | 64,13% |
| Totales | 6.146,05 | 100,00% | 6.406,75 | 100,00% | 260,69 | 4,24% |
| Total civil | 5.639,16 | 91,75% | 5.679,81 | 88,65% | 40,66 | 0,72% |
| Total militar | 506,90 | 8,25% | 726,94 | 11,35% | 220,04 | 43,41% |

- En cifras globales el presupuesto crece un 4,24%. **(Este año, como los precios se supone que no crecerán, no tiene sentido deflactar los datos: valores corrientes y constantes se pueden considerar los mismos).**
- Mientras los fondos no financieros se reducen en 7 M€, los financieros aumentan en 267,70 M€ (7,17%), de los cuales 220 M€ (+64,13%) son para préstamos encuadrados como investigación industrial militar (aunque pueda ser de doble uso). Los fondos financieros militares que crecen no llegan al importe que tenían en los PGE 2012 y están muy por debajo del que tuvieron en 2011. **(Este hecho consolida lo que en los últimos años parece haberse consolidado: menos subvenciones y más préstamos, con lo que ello significa, primero, de dificultad o imposibilidad de acceso de los centros públicos y universidades y, segundo, de la más que probable no ejecución de buena parte de los mismos, con lo que se sigue reproduciendo la ficción de un presupuesto destinado en una parte importante a no ser gastado.)**

2. Los Programas Presupuestarios

Proyecto de Presupuestos 2015

| Tabla 2. Distribución por Programas de los recursos de la PG46 (en miles de euros) | | | | | |
|--|----------------|-----------------------------|-------------------|---------------------|--------|
| Programa | Ministerio | Recursos PGE aprobados 2014 | Recursos PGE 2015 | Variación 2015/2014 | |
| | | | | K€ | % |
| 462M | MPR | 11.737,39 | 12.239,87 | 502,48 | 4,28% |
| 462N | MINHAP | 6.166,49 | 6.373,22 | 206,73 | 3,35% |
| 463A | MEDU-MINECO | 694.180,52 | 691.303,87 | -2.876,65 | -0,41% |
| 463B | MINECO | 1.464.723,46 | 1.443.072,13 | -21.651,33 | -1,48% |
| 464A | MDE | 163.296,68 | 163.009,34 | -287,34 | -0,18% |
| 464B | MINETUR | 343.600,00 | 563.925,76 | 220.325,76 | 64,12% |
| 464C | MIR | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 465A | MINECO-MSPS | 286.762,84 | 273.791,83 | -12.971,01 | -4,52% |
| 467B | MFOM | 340,00 | 340,00 | 0,00 | 0,00% |
| 467C | MINETUR-MINECO | 2.235.240,21 | 2.203.517,08 | -31.723,13 | -1,42% |
| 467D | MINECO | 78.887,93 | 77.895,48 | -992,45 | -1,26% |
| 467E | MINECO | 60.337,71 | 69.746,58 | 9.408,87 | 15,59% |
| 467F | MINECO | 24.955,93 | 24.607,32 | -348,61 | -1,40% |

| | | | | | |
|------|--|--------------|--------------|------------|--------|
| 467G | MAEC-MJU- MINHAP-MIR- MFOM-MINETUR- MPR-DIV_MIN | 110.216,61 | 125.663,66 | 15.447,05 | 14,02% |
| 467H | MINECO | 83.424,92 | 92.855,59 | 9.430,67 | 11,30% |
| 467I | MINETUR | 582.182,95 | 658.406,01 | 76.223,06 | 13,09% |
| | TOTALES | 6.146.053,64 | 6.406.747,74 | 260.694,10 | 4,24% |

- Excepto el aumento del Programa 464B “Apoyo a la innovación tecnológica en el sector Defensa” el resto solo tiene cambios mínimos. No obstante, quizás se pueda remarcar que los programas destinados a financiar la investigación, reciben menos dinero; aunque la cifra de descenso sea modesta, dado que los recortes habían sido muy serios, parece particularmente destacable.
- Se puede subrayar que los dos programas que concentran casi todo el aumento son el 464B “Apoyo a la innovación tecnológica en el sector Defensa” (+220 millones) y 467I, “Innovación tecnológica de las telecomunicaciones” (+76 millones). Entre los dos cerca de 300 millones.
- Por el contrario, los que más descienden son el 467C, “Investigación y desarrollo tecnológico industrial” (- 31 millones) y el 463B, “Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica” (- 21 millones).

Observaciones metodológicas

Se hace una comparación con el presupuesto aprobado para 2014.

Solo se tiene en cuenta la Política de Gasto 46 “Investigación, Desarrollo e Innovación”, no otras acciones que puedan estar integradas en otras políticas.

Notas

Véase **Informe COSCE 2014**, a cargo de J. Molero y J. de No, en www.cosce.org.

Informes PGE anteriores en el portal de COSCE: <http://www.cosce.org/informes.htm>